



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 15.12.2021 № 01-02/1252
на № 02-13/284 от 08.12.2021

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/715 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

15.12.21
01-02/2226

160



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

г. Архангельск

15 декабря 2021 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2021 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз7/715 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенного на 31-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – законопроект).

1. Представленным законопроектом предлагается изменить основные характеристики областного бюджета на 2021 год:

1.1. Прогнозируемый объем поступления доходов областного бюджета предлагается увеличить на 1 947,3 млн.руб., в результате чего доходы составят 110 355,3 млн.руб.

1.2. Расходы предлагается также увеличить на 1 947,3 млн.руб. Общий объем расходов с учетом предлагаемых изменений составит 118 498,7 млн.руб.

В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета не изменится и составит 8 143,4 млн.руб.

2. Объем поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2021 год законопроектом предлагается увеличить на 1 908,2 млн.руб. или на 2,7 %. В результате прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов составит 72 788,5 млн.руб., из них:

2.1. Объем поступления налога на прибыль организаций предлагается увеличить на 1 767,2 млн.руб. (+7,7 %), что составит 24 767,2 млн.руб.

Предлагаемые изменения обусловлены показателями прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2021 год и на

плановый период 2022 и 2023 годов и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития НАО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренными распоряжением Правительства Архангельской области от 20.09.2021 № 426-рп и прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития НАО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренными распоряжением Правительства Архангельской области от 28.10.2021 № 503-рп (далее – Прогноз СЭР):

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
1. Прибыль прибыльных организаций Архангельской области, млн.руб.			
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 12.10.2020 № 415-рп	65 826,01	71 243,44	73 805,49
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 20.09.2021 № 426-рп	93 435,96	95 975,12	98 963,02
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 28.10.2021 № 503-рп	102 033,30	105 382,11	108 153,66
- изменение	+8 597,34	+34 138,67	+34 348,17
2. Прибыль прибыльных организаций, в том числе (в части отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа), млн.руб.			
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 12.10.2020 № 415-рп	55 354,58	58 988,09	60 303,60
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 05.03.2021 № 63-рп	62 121,36	58 988,09	60 303,60
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 20.09.2021 № 426-рп	66 206,50	68 712,69	72 078,45
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 28.10.2021 № 503-рп	77 849,50	79 905,56	81 935,16
- изменение	+11 643,00	+20 917,47	+21 631,56
3. Прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции (в части отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа), млн.руб.			
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 12.10.2020 № 415-рп	3 213,20	2 340,00	2 100,00
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 05.03.2021 № 63-рп	4 884,96	2 340,00	2 100,00
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 20.09.2021 № 426-рп	8 970,10	8 934,22	9 023,56
- в ред. распоряжения Правительства Архангельской области от 28.10.2021 № 503-рп	8 970,10	7 915,58	6 766,09
- изменение	0,0	+5 575,58	+4 666,09

Дополнительно прогнозируемая сумма увеличения поступления налога на прибыль организаций с учетом налоговых ставок в размере 16,538 % (средняя ставка), подлежащей зачислению в областной бюджет от плательщиков Архангельской области, в размере ставки 14,290 % (средняя ставка) от плательщиков Ненецкого автономного округа, подлежащей зачислению в бюджет Архангельской области по нормативу 65,0 %, и в размере ставки 35,0 % при выполнении соглашений о разделе продукции от плательщиков НАО, подлежащей зачислению в бюджет Архангельской области по нормативу 43,0 %, составит всего 1 622,2 млн.руб.

Расчет: 102 033,3 млн.руб. * 16,538 % + (77 849,5 млн.руб. – 8 970,1 млн.руб.(СРП)) * 14,290 % * 65,0 % + 8 970,1 млн.руб. * 35,0 % * 43,0 %, что составляет 24 622,2 млн.руб.

Также законопроектом предлагается дополнительно увеличить план поступления налога на прибыль организаций на 145,0 млн.руб., что обусловлено объемом поступления в IV квартале текущего года данного налога в соответствии с показателями уточненной декларации за 2019 год.

С учетом предлагаемых изменений плановые показатели налога на прибыль организаций на 2021 год составят 24 767,2 млн.руб. = (23 000,0 млн.руб. + 1 622,2 млн.руб. + 145,0 млн.руб.).

Необходимо отметить, что предлагаемые изменения в части налога на прибыль организаций не предусматривают корректировку прогноза поступления данного налога на 2022-2023 годы, в соответствии параметрами Прогноза СЭР.

Исходя из параметров Прогноза СЭР, суммы увеличения утвержденных показателей в части налога на прибыль организаций с учетом оценочных налоговых ставок и нормативов зачисления налога составят:

– на 2022 год расчетно – 7 910,01 млн.руб. = 34 138,67 млн.руб. * 16,538 % + (20 917,47 млн.руб. – 5 575,58 млн.руб. (СРП)) * 14,290 % * 65,0 % + 5 575,58 млн.руб. * 35,0 % * 43,0 %;

– на 2023 год расчетно – 7 958,58 млн.руб. = 34 348,17 млн.руб. * 16,538 % + (21 631,56 млн.руб. – 4 666,09 млн.руб. (СРП)) * 14,290 % * 65,0 % + 4 666,09 млн.руб. * 35,0 % * 43,0 %.

Для справки: по состоянию на 08.12.2021 налог на прибыль организаций поступил в сумме 23 855,9 млн.руб. или 103,7 % к утвержденному плану поступления указанного налога и 96,3 % к прогнозируемому поступлению указанного налога с учетом предлагаемых изменений.

Согласно информации УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление), представленной по запросу контрольно-счетной палаты, фактический объем поступления налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации, по итогам одиннадцати месяцев 2021 году составил 23 743,5 млн.руб. Оценка поступлений по налогу на прибыль организаций в областной бюджет в декабре текущего года по данным Управления составляет 2 300,0 млн.руб. В целом план поступления указанного налога составит 26 043,5 млн.руб., что на 1 276,3 млн.руб. или на 5,1 % превышает прогноз поступления налога в редакции законопроекта.

Вместе с тем, по состоянию на 01.11.2021 имеет место переплата по налогу на прибыль организаций в размере порядка 4,1 млрд.руб.

2.2. Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду предлагается увеличить на 29,0 млн.руб. или на 18,1 %. В результате прогноз указанных поступлений на год составит 189,0 млн.руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на 01.12.2021 сумма поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду

составила 190,4 млн.руб., что на 1,4 млн.руб. или на 0,7 % превышает прогнозные показатели с учетом законопроекта.

Для справки: по состоянию на 08.12.2021 сумма поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составила 190,4 млн.руб., что на 1,4 млн.руб. или на 0,7 % превышает прогнозные показатели с учетом законопроекта.

2.3. Прогноз поступления платы за использование лесов предлагается увеличить на 112,0 млн.руб. (+9,8 %), в результате чего ее поступление в 2021 году составит 1 255,0 млн.руб.

В ходе экспертных мероприятий установлено, что по результатам проведенных аукционов на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений дополнительное поступление в областной бюджет до конца текущего года составит не менее 40,0 млн.руб.

Для справки: по состоянию на 08.12.2021 объем поступления платы за использование лесов составил 1 299,3 млн.руб., что на 44,3 млн.руб. или на 3,5 % превышает прогнозные показатели с учетом законопроекта и свидетельствует о возможных резервах.

Полагаем, что с учетом ожидаемого поступления платы за использование лесов до конца текущего года возможно дополнительно получить не менее 80,0 млн.руб. сверх прогнозных показателей с учетом предлагаемых законопроектом изменений.

3. Законопроектом предлагается увеличить прогноз безвозмездных поступлений на 39,1 млн.руб., в результате чего он составит 37 566,8 млн.руб.

3.1. Предлагаемое увеличение обусловлено фактическим поступлением доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, из которых: 37,3 млн.руб. – возврат социальных выплат отдельным категориям работников, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-2019) учреждениями, подведомственными министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области; 1,8 млн.руб. – возврат учреждениями, подведомственными министерству культуры Архангельской области.

3.2. Без изменения общего объема прочих безвозмездных поступлений в областной бюджет увеличивается на 0,1 млн.руб. прогноз поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов, с одновременным уменьшением в указанной сумме прогнозных назначений прочих безвозмездных поступлений в областной бюджет.

4. Законопроектом предлагается увеличить размер резервного фонда Правительства Архангельской области на 2021 год на 8,4 млн.руб. (+2,6 %), в результате чего он составит 337,8 млн.руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту, увеличение обусловлено недостатком средств. Всего с начала

2021 года размер резервного фонда Правительства Архангельской области увеличен на сумму 142,8 млн.руб. или на 73,2 %.

Размер резервного фонда Правительства Архангельской области с учетом предлагаемых изменений составляет чуть менее 0,3 % общего объема расходов областного бюджета, что не превышает его предельный размер, установленный п. 3 ст. 81 БК РФ.

Для справки: по состоянию на 08.12.2021 кассовые расходы за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области составили 272,0 млн.руб. или 82,6 % к утвержденным ассигнованиям на указанную дату.

5. Министерству финансов Архангельской области предлагается увеличить ассигнования на 231,0 млн.руб. на исполнение решения арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-2654/2020, согласно которому подлежит взысканию за счет средств казны Архангельской области в пользу ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны РФ убытков, возникших за период с 01.09.2017 по 31.12.2019 в результате государственного регулирования тарифов для населения и потребителей, приравненных к населению, на тепловую энергию, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение на территории Архангельской области.

Решением кассационной инстанции (арбитражный суд Северо-Западного округа от 09.12.2021 решение Арбитражного суда Архангельской области от 15.03.2021 и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.06.2021 по делу № А05-2654/2020 оставлено без изменения.

6. Законопроектом предлагается перенести ассигнования в сумме 23,0 млн.руб, предусмотренные в рамках ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на министерство имущественных отношений Архангельской области на осуществление вноса в уставный капитал акционерному обществу «Архангельский экологический оператор» в рамках мероприятия госпрограммы 2.8. «Внос в уставный капитал акционерного общества «Архангельский экологический оператор».

Согласно Механизму реализации мероприятий подпрограммы № 1 средства на реализацию указанного мероприятия предоставляются в форме вноса в уставный капитал акционерного общества на разработку проектно-сметной документации для создания полигонов и мусоросортировочных комплексов на основании решения общего собрания акционеров. Финансирование мероприятия осуществляется в соответствии с распределением бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными)

унитарными предприятиями, утвержденным законом Архангельской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год

В соответствии с п.п. 1 п. 4 Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 10.04.2018 № 160-пп (далее – Порядок № 160-пп), предоставление бюджетных инвестиций осуществляется при условии, что эти инвестиции не могут быть направлены юридическим лицом на финансовое обеспечение разработки проектной документации на объекты капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации. Согласно п. 8 Порядка № 160-пп общий (предельный) объем бюджетных инвестиций, предоставляемых на реализацию инвестиционного проекта, не может быть установлен выше 90 процентов и ниже 5 процентов сметной стоимости объекта капитального строительства (в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта). В связи с этим, разработка проектной документации, включая определение сметной стоимости строительства, осуществляется до утверждения объема инвестиций.

Таким образом, в отсутствие проектной документации выделение инвестиций противоречит ч. 1 ст. 80 БК РФ, пп. 1 п. 4, п.8 Порядка № 160-пп.

Вместе с тем, при предоставлении инвестиций в уставной капитал АО «Архангельский экологический оператор» Архангельская область должна получить в собственность акции общества, имеющие рыночную стоимость.

Согласно Уставу АО «Архангельский экологический оператор» уставный капитал его составляет 30 543 838 руб., в том числе номинальная стоимость 30 543 838 штук обыкновенных акций общества номинальной стоимостью 1 рубль каждая, приобретенных акционерами (размещение акций):

2 069,261 тыс.руб. – денежные средства ИК «Архангельск», которые на сегодняшний день отсутствуют;

28 474,577 тыс.руб. – рабочий проект 2008 года «Газопровода Нёнокса-Архангельск. Газопровод - отвод к п. Кулой» в оценке от 2015 года, который на 2022 год устарел.

Кроме этого, как отмечалось ранее, по информации, размещенной на портале СБИС¹, результаты деятельности АО «Архангельский экологический оператор» низкие. Так, за 2020 год доходы составили 67,7 млн.руб., расходы – 69,4 млн.руб., чистая прибыль «-» 1,7 млн.руб. (убыток). Чистые активы составляют 29,5 млн.руб., что меньше уставного капитала на 1,0 млн.руб.

В соответствии со ст. 35 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», если по окончании второго финансового года или каждого последующего финансового года стоимость чистых активов

¹ <https://sso.sbis.ru/auth-online/?ret=online.sbis.ru/>

акционерного общества окажется меньше его уставного капитала, в состав годового отчета акционерного общества должен быть включен раздел о состоянии его чистых активов, содержащий в том числе перечень мер по приведению стоимости чистых активов акционерного общества в соответствие с величиной его уставного капитала, а если стоимость чистых активов акционерного общества останется меньше его уставного капитала по окончании финансового года, следующего за вторым финансовым годом или каждым последующим финансовым годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, акционерное общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего финансового года обязано принять решение об уменьшении своего уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов, или решение о своей ликвидации.

Согласно п. 7.5 Устава АО «Архангельский экологический оператор» при увеличении уставного капитала общество обязано руководствоваться ограничениями, установленными федеральными законами.

Таким образом, при инвестировании в уставный капитал АО «Архангельский экологический оператор» Архангельская область получит в собственность акции общества, которое находится на грани ликвидации и рыночная стоимость которых (с учетом финансового положения общества) указывает на неэффективное вложение бюджетных средств.

7. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области по подпрограмме «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» ГП АО «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» на сумму 909,2 млн.руб., в том числе:

7.1. На предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги в сумме 760,3 млн.руб., в том числе:

– на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области (далее - ДЭ) – 287,9 млн.руб., из них предоставление аванса за декабрь 2021 года в размере 95% от плановой потребности в средствах субсидии за декабрь 2021 года;

– на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, – 245,4 млн.руб.;

– на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, – 67,5 млн.руб.;

– на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее - ДВ) – 151,1 млн.руб.;

– на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, – 8,4 млн.руб.

Согласно расчетам плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования за период декабрь 2020 года – ноябрь 2021 года, представленным приложениями 18-22 к пояснительной записке, общая прогнозная потребность в средствах субсидий на 2021 год составляет 6 633,4 млн.руб. (без учета аванса по ДЭ за декабрь 2021 года).

С учетом размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, предусмотренного в областном бюджете на 2021 год, и дополнительных средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, предлагаемых законопроектом, размер ассигнований составит в сумме 6 604,3 млн. руб. или 99,6% от плановой годовой потребности на 2021 год.

При этом, отмечаем, что потребность в возмещении межтарифной разницы ДВ не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2021 год в сумме 29,1 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление аванса за декабрь 2021 года в средствах субсидии ДЭ в сумме 98,2 млн.руб., что не соответствует установленным условиям и порядку предоставления указанной субсидий. По состоянию на 15.12.2021 изменения (включения) в части авансирования в средствах субсидии ДЭ в Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 15 октября 2013 г. № 487-пп (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 26.05.2021 N 259-пп, далее – Порядок № 487-пп)), не внесены.

Согласно «Расчету плановой потребности в средствах областного бюджета для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, на 2021 год (приложение № 19 к пояснительной записке к законопроекту) общая сумма потребности в средствах субсидии за декабрь 2021 года для пяти предприятий, получающих субсидию ДЭ, составляет 148,8 млн.руб., соответственно 95% от плановой потребности за декабрь 2021 года составит 141,4 млн.руб.

Согласно проекту постановления Правительства Архангельской области (на 14.12.2021 не опубликовано) «Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области»

предлагается дополнить новыми пунктами 23 – 28, в том числе пункт 24 следующего содержания:

«24. Для получения субсидии за декабрь в порядке, установленном подпунктом 3 пункта 19¹ настоящего Порядка, получатель субсидии в срок до 15 декабря текущего финансового года представляет в министерство следующие документы:

1) заявление о перечислении субсидии за декабрь текущего года, в обязательном порядке включающее в себя следующее:

а) сведения о поставщике дизельного топлива;

б) реквизиты договора поставки дизельного топлива, заключенного между получателем субсидии и поставщиком дизельного топлива (дата, номер) с приложением заверенной копии;

в) обязательство перечислить полученную субсидию поставщику дизельного топлива в течении 30 рабочих дней со дня получения средств от министерства;

г) контактные данные получателя субсидии (номер телефона, адрес электронной почты);

2) расчет размера субсидии за декабрь текущего года.

Документы, предусмотренные настоящим пунктом, предоставляются получателем субсидии в министерство в виде подлинника, в свободной форме в одном экземпляре.»

Отмечено, что сумма 98,2 млн.руб. рассчитана в размере 95% от плановой потребности ДЭ за декабрь 2021 года (приложение № 19 к пояснительной записке) по показателям единственной организации АО «АрхоблЭнерго» (103,4 млн.руб. (плановая потребность в средствах субсидии за декабрь 2021 года АО «АрхоблЭнерго») * 95,0% = 98,2 млн.руб.).

КСП АО в своих заключениях в предыдущие годы неоднократно указывала, что авансирование противоречит нормам ст. 78 БК РФ.

Предоставление авансирования в целях возмещения недополученных доходов приводит к отвлечению бюджетных средств в безвозмездное пользование хозяйствующих субъектов на исполнение полномочий, не относящихся к полномочиям субъекта РФ. Указанное обстоятельство также противоречит задачам, поставленным перед исполнительными органами государственной власти Архангельской области в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

7.2. На компенсацию дополнительных расходов газоснабжающим организациям, связанных с ростом цен на сжиженный углеводородный газ (далее – СУГ), в сумме 148,4 млн.руб.

Порядок предоставления субсидий газоснабжающим организациям в Архангельской области на компенсацию дополнительных расходов, связанных с ростом оптовых цен на сжиженный углеводородный газ, по состоянию на 14.12.2021 не утвержден (не опубликован).

В проекте Порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям в Архангельской области на компенсацию дополнительных

расходов, связанных с ростом оптовых цен на сжиженный углеводородный газ, для расчета размера субсидии предлагается использовать базовые величины:

1) фактическую оптовую цену сжиженного газа, приобретаемого газоснабжающей организацией для бытовых нужд населения без учета транспортных расходов;

2) оптовую цену сжиженного газа, учтенную при установлении агентством по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованных розничных цен на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, на 2021 год;

3) объем реализации сжиженного газа в 2021 году для бытовых нужд населения газоснабжающей организацией.

Согласно расчету «Расходы на приобретение СУГ для реализации населению за январь-ноябрь 2021 году» (приложение № 23 к пояснительной записке) к законопроекту запланирована компенсация дополнительных расходов по следующим организациям:

- АО «Архангельскоблгаз» – 130,5 млн.руб.,
- АО «Няндомамежрайгаз» – 6,6 млн.руб.,
- ООО «Комгаз» – 2,9 млн.руб.,
- ООО «Котласгазсервис» – 8,1 млн.руб.,
- ООО «Ленскгазэнерго» – 0,4 млн.руб.

Учитывая прогнозные значения двух из трех базовых величин, применяемых в проекте Порядка для расчета размера компенсации дополнительных расходов, связанных с ростом оптовых цен на сжиженный углеводородный газ, КСП АО полагает возможным предложить компенсировать дополнительные расходы указанных выше газоснабжающих организаций, связанных с ростом цен на сжиженный углеводородный газ, в 2022 году или году, следующим за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, первичных учётных документов и регистров.

8. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области на 257,0 млн.руб. (до 843,0 млн.руб.) для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, в том числе:

– 124,1 млн.руб. на дополнительное финансовое обеспечение установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, в части дополнительных объемов скорой медицинской помощи и медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в неотложной форме;

– 132,9 млн.руб. на увеличение стоимости территориальной программы в целях покрытия дефицита подушевого финансирования в 2021 году и во избежание просроченной кредиторской задолженности

государственных медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ об ОМС размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. При этом законопроектом не предлагается внесение изменений в п. 13 ст. 13 Закона «Об областном бюджете», которым установлен, в том числе, размер указанных платежей в сумме 586,0 млн.руб.

Таким образом, в случае утверждения указанных дополнительных ассигнований в сумме 257,0 млн.руб. в Законе «Об областном бюджете» полагаем необходимым привести в соответствие пункт 13 статьи 13 Закона «Об областном бюджете» пункту 7 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

9. Законопроектом на 2021 год предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу (далее – ОАИП), которые характеризуются следующими данными:

Наименование программы	Закон об областном бюджете от 21.12.2020 № 363-22-ОЗ в ред. от 27.10.2021		предлагаемые изменения на 2021 год		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	объекты	млн. руб.	объекты	млн. руб.	объекты	млн. руб.
Развитие здравоохранения Архангельской области	30	2 111,5	11	7,1	30	2 118,7
Развитие образования и науки Архангельской области	15	2 935,6	3	58,7	15	2 994,3
Культура Русского Севера	2	72,3			2	72,3
Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области	22	1 539,1	1	78,5	22	1 617,6
Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области	1	137,1			1	137,1
Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области	1	3,0	1	0,6	2	3,6
Молодежь Поморья	1	11,4			1	11,4
Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	8	378,6			8	378,6

Наименование программы	Закон об областном бюджете от 21.12.2020 № 363-22-ОЗ в ред. от 27.10.2021		предлагаемые изменения на 2021 год		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	объекты	млн. руб.	объекты	млн. руб.	объекты	млн. руб.
Развитие транспортной системы Архангельской области	7	944,2	1	53,4	7	997,6
Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага	4	124,0	3	-35,7	4	88,3
Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области	12	993,1	2	10,3	12	1 003,4
Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области	5	351,8	3	-4,6	5	347,1
Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах	1	3,1			1	3,1
Итого	109	9 604,7		168,4	110	9 773,1

В ОАИП на 2021 год по ГП «Развитие здравоохранения Архангельской области» планируется внести следующие изменения:

- 11,0 млн.руб. направить на продолжение строительства пристройки к зданию хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница»;

- уменьшить на 3,4 млн.руб. ассигнования по строительству фельдшерско-акушерских пунктов в дер. Патровская Каргопольского района, дер. Хомяковская Холмогорского района, с. Лена Ленского района, дер. Никольская Шенкурского района, пос. Красная Верхнетоемского района, дер. Копачево Холмогорского района в связи с образовавшейся экономией средств ввиду завершения строительства объектов и исполнением контрактов в полном объеме;

- уменьшить на 0,5 млн.руб. ассигнования по строительству больницы в пос. Березник Виноградовского муниципального района, врачебной амбулатории в с. Сура Пинежского муниципального района, фельдшерско-акушерского пункта в дер. Усачевская Каргопольского муниципального округа в связи с экономией средств при заключении контрактов, а также лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» и фельдшерско-акушерского пункта в с. Лена Ленского муниципального района в связи с экономией средств по результатам заключения контрактов на авторский надзор.

По ГП «Развитие образования и науки Архангельской области»:

- 13,0 млн.руб. направить для продолжения строительства средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района;

– 55,7 млн.руб. направить для завершения строительства школы на 860 мест в территориальном округе Варавино-Фактория г. Архангельска;

– уменьшить на 10,0 млн.руб. по объекту «Строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района» в связи с низкими темпами выполнения строительно-монтажных работ в 2021 году (не будут выполнены отделочные работы в полном объеме).

По ГП «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения:

– 78,5 млн.руб. направить на продолжение строительства школы на 860 мест в г. Котласе.

По ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»:

– 1,4 млн.руб. направить на погашение задолженности по мероприятию «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» по решению Арбитражного суда Архангельской области от 02.10.2021 по делу А05-7244/2021 (взыскание стоимости материалов и расходов по их доставке);

– уменьшить на 0,9 млн.руб. по мероприятию «Осуществление функций авторского и археологического надзора, возмещение затрат, понесенных в ходе проведения надзоров, корректировка проектно-сметной документации и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» в связи с отсутствием потребности в средствах в 2021 году.

По ГП «Развитие транспортной системы Архангельской области»:

– 53,4 млн.руб. направить на строительство мостового перехода через реку Устья на км 139 + 309 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема в целях обеспечения выполнения подрядной организацией строительно-монтажных работ с опережением календарного графика.

По ГП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»:

– уменьшить на 6,0 млн.руб. по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки» о. Соловецкий, Архангельская область» в связи с невозможностью освоения средств до конца 2021 года из-за длительности срока ожидания одобрения архитектурно-планировочных решений зданий аэропортового комплекса «Соловки» ЮНЕСКО и отсутствия положительного согласования раздела по обеспечению сохранности объектов историко-культурного наследия проектной документации Министерством культуры Российской Федерации;

– уменьшить на 14,9 млн.руб. по объекту «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта» в связи с

невозможностью освоения средств до конца 2021 года в виду отсутствия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

– уменьшить на 15,5 млн.руб. по объекту «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта» в связи с невозможностью освоения средств до конца 2021 года из-за отсутствия положительного согласования проектной документации Министерством культуры Российской Федерации.

Необходимо отметить, что по ГП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» уменьшаются бюджетные ассигнования по трем из четырех объектов ОАИП. Уменьшение бюджетных ассигнований связано, в том числе с тем, что при заключении государственных контрактов не учитывается время, необходимое на согласование исходной либо проектной документации со всеми органами исполнительной власти, в чьи полномочия входит рассматриваемый вопрос.

По ГП «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»:

– 10,4 млн.руб. направить на оплату дополнительных работ по строительству центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района (решение Арбитражного суда от 09.10.2021 № А05-10403/2021).

По указанному объекту дополнительно отмечаем, что Администрацией Вилегодского муниципального округа был принят дополнительный объем работ (не предусмотренный документацией по контракту) после получения 29.04.2021 года положительного заключения повторной государственной экспертизы проектной документации по строительству объекта и после расторжения контракта (соглашение о расторжении от 16.11.2020 года). Согласно решению Арбитражного суда Архангельской области «о предварительном согласовании выполнения спорных работ свидетельствует представленная в материалы дела переписка сторон. В своих письмах заказчик выражал согласие на проведение дополнительных работ, но при этом отмечал, что их оплата возможна только «при наличии судебного решения Арбитражного суда Архангельской области». Акт о приемке выполненных работ подписан 01.06.2021 года, т.е. за пределами действия контракта.

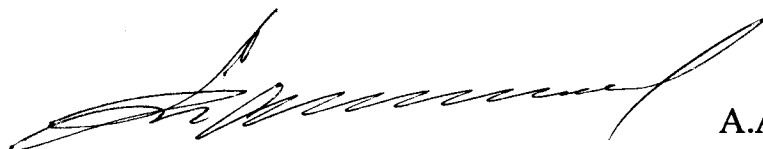
По ГП «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области»:

– уменьшить на 0,55 млн.руб. по строительству объекта «Многоцелевой физкультурно-оздоровительный объект (хоккейная арена – «Ледовый дворец») по адресу: Российская Федерация, Архангельская область, г. Коряжма, ул. Архангельская» в связи с отсутствием потребности в оплате услуг авторского надзора ввиду приостановки работ на объекте;

– уменьшить на 0,98 млн.руб. по строительству спортивного зала ГАПОУ «Каргопольский индустриальный техникум», расположенного по ул. Семеновская в г. Каргополе, в связи с экономией средств по заключенным государственным контрактам;

– уменьшить на 3,1 млн.руб. ассигнования по строительству спортивного зала ГБНОУ «АГЛ имени М.В. Ломоносова» по адресу: г. Архангельск, набережная Северной Двины, д. 25 в связи с тем, что отдельные работы по выполнению благоустройства и установке лифтового оборудования не будут выполнены до конца текущего года.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.



А.А. Дементьев